

**Individ- och arbetsmarknadsnämnden 27 oktober
2021**

	Sid
Justering	5
§ 157 Verksamhetsinformation från Vuxenutbildningen med positiva händelser "skogsmaskinsförare tillsammans med SCA"	6
§ 158 Förvaltningsdirektören informerar	7
§ 159 Ordföranden informerar	8
§ 160 Månadsrapport september 2021 IAN	9
§ 161 Diskussion om nämndsmål inför verksamhetsplan 2022... ..	11
§ 162 Finansiering av utlokalisering samt investeringar.....	12
§ 163 Presentation av aktuella arbetslöshetssiffror	14
§ 164 Redovisning av uppdrag - ekonomiska åtgärder som inte har uppnått beslutad effekt	15
§ 165 Redovisning av aktiviteter för att sänka kostnader för externa placeringar	16
§ 166 Muntlig redovisning av förslag från Barn, unga och familj som kan leda till en förbättrad arbetsituation	17
§ 167 Minska antalet HVB- och stödboendeplatser i egen regi, inom verksamhetsområde Barn, unga och familj.....	18
§ 168 Projektdirektiv Bostad först	23
§ 169 Svar på remiss – Den organisatoriska placeringen av gymnasieskolan	24
§ 170 Svar på remiss - Program för social hållbarhet	29
§ 171 Ordförandeförslag om att utreda möjligheten till inrätta en personlig koordinator vid missbruksbehandling	31
§ 172 Rapportering av ej verkställda beslut enligt LSS, kvartal 2, 2021	33
§ 173 Redovisning av ej verkställda beslut enligt SoL, kvartal 2 2021	35

§ 174	Val av ny ersättare till IAN:s individutskott	36
§ 175	Redovisning av delegationsbeslut samt anmälningsärenden, oktober 2021	37
§ 176	Övrigt – godkännande av praktikants närvaro på nämnd och individutskott.....	39

Tid	Kl. 13.30 – 17.05 Ajournering kl 16.15 – 16.20	
Plats	Aulan, Navigator, Lasarettsvägen 19	
Beslutande	Jonas Väst (S) Erfan Kakahani (V) Annika Söderberg (S) Jan Haraldh (S) Frida Burman (S) Jan-Ola Andersson (C) Oskar Brusell (M) Thomas Burman (M) Marcus Hellström (L) Emir Özcelik (SD)	Ordförande Vice ordförande Närvarande §§ 157 – 166
Tjänstgörande ersättare	Caroline Sundström (S) Inga-Lisa Svanstedt (L)	Ersätter Ulla Näsman (S) Ersätter Thomas Burman (M), §§ 167-176
Närvarande ersättare	Marjo Haataja (S) Johan Nilsson Alsterbåge (S) Inga-Lisa Svanstedt (L) Ingela Eriksson (V)	Närvarande §§ 157 – 166
Övriga	Denise Wallén, §§ 158, 161 Eva Leijon, §§ 161, 164-167 Håkan Norberg, § 163 Kerstin Nordensson, § 169 Jennie Marklund, §§ 161, 164-165, 168 Kjell Andersson, § 157 Peter Timståhl, §§ 160, 162 Markus Juth Erik Sandberg, § 170	Förvaltningsdirektör Verksamhetschef Barn, unga och familj Verksamhetschef Arbete och försörjning Skolchef Vuxenutbildningen Verksamhetschef Missbruk och psykisk ohälsa Rektor upphandlad utbildning, Vuxenutbildningen Controller Nämndsekreterare Handläggare

Protokollet omfattar §§ 157 - 176

Justeras tisdag 2021-11-02

Jonas Väst (S)
Ordförande

Markus Juth
Sekreterare

Emir Özcelik (SD)
Justerare

Justering

Utöver ordföranden ska Emir Özcelik (SD) justera dagens protokoll.
Ersättare är Oskar Brusell (M).

§ 157 Verksamhetsinformation från Vuxenutbildningen med positiva händelser "skogsmaskinsförare tillsammans med SCA"

(IAN-2021-00002)

Beslut

Nämnden beslutar

att tacka för informationen.

Ärendet

Nämndens ledamöter har ett verksamhetsbesök hos Vuxenutbildningen med följande besökstema:

- Vuxenutbildningens roll i samhället
- Att lära nytt språk som vuxen-språkutveckling
- Vägen in till vuxenutbildningen - orienteringskurser och stöd

Efter verksamhetsbesöket ges goda exempel som berör samarbete med SCA som berör skogsmaskinförare.

§ 158 Förvaltningsdirektören informerar

(IAN-2021-00002)

Beslut

Nämnden beslutar

att tacka för informationen.

Ärendet

Denise Wallén informerar följande:

- Covid-19; inget nytt att rapportera. Ingen känd smittspridning inom förvaltningen. Högt inflöde av anmälningar till verksamheten barn och unga.
- Förvaltningen hade en chefsdag förra veckan och i november är det dags medarbetardagen. Båda har temat "lära känna varandra", vilket har varit speciellt efterfrågat.
- Presentation av resultatet av medarbetarundersökningen. Undersökningen kommer att läggas ut på nämndens Samarbetsrum.

§ 159 Ordföranden informerar

(IAN-2021-00002)

Beslut

Nämnden beslutar

att tacka för informationen.

Ärendet

Jonas Väst (S) informerar följande:

- Möte med gruppen socialnämnder i Västernorrland och Jämtland. Under mötet berördes bl.a. det otydliga ansvaret kring hanteringen av missbruksvård.
- Förvaltningen påkallar vikten att ledamöter som har sundsvall.se-adresser att man med jämna mellan rum se över sin mejl och inte låta den vara liggande i mejlkorgen.
- Viktigt att ordinarie ledamöter i individutskottet och till nämndens sekretessdel i god tid anmäler frånvaro så att ersättare hinner kallas in.
- En kallelse till en utbildning för ledamöter i individutskottet har gått till sundsvall.se-adresserna. Utbildningen är den 16 november 2021.

§ 160 Månadsrapport september 2021 IAN

(IAN-2021-00009)

Beslut

Nämnden beslutar

att godkänna upprättad månadsrapport för september 2021, samt

att förvaltningen får i uppdrag till nämnden i november redogöra för när de redan fattade besluten enligt åtgärdsplanen förväntas börja ge effekt samt när full effekt förväntas bli.

Ärendet

Nämnden redovisar ett ekonomiskt underskott mot budget på -16,1 miljoner kronor för perioden januari-september 2021. Prognosen för helåret 2021 är oförändrad i förhållande till delårsrapport 2 som visar på ett resultat om -30 miljoner kronor vid årets slut.

Nämnden bedömer att de beslutade åtgärderna kommer att kunna verkställas med angiven ekonomisk effekt. Däremot har vissa åtgärder förskjutits i tid, bl.a. då det gäller omställning i egen regi för att minska externa placeringar. Det innebär att ekonomiska effekter i förhållande till åtgärdsplanen inte kan följas fullt ut för perioden samt även en osäkerhet kring hur prognosen klaras. Orsakerna till nämndens underskott beror på de nedanstående uppräknade verksamheterna där samtliga utom vuxenutbildningen visar ett underskott mot budget.

Ekonomiskt bistånd (inkl. flykting): -10 miljoner kronor
Placeringar barn, unga och familj: -9,2 miljoner kronor
Flyktingmottagande (ensamkommande barn): -3,2 miljoner kronor
Placeringar vuxna: -9,9 miljoner kronor
Bostadssociala gruppen: -3,3 miljoner kronor
Omsorg om funktionshindrade (boenden): -5,4 miljoner kronor
Vuxenutbildningen (inkl. Samhällsorientering): +7 miljoner kronor
Övriga verksamheter (ex företagsgrupper): +4 miljoner kronor

Överläggning

Peter Timstahl redovisar ärendet.

Annika Söderberg (S) yrkar på en tilläggsattsats: att förvaltningen får i uppdrag till nämnden i november redogöra för när de redan fattade besluten enligt åtgärdsplanen förväntas börja ge effekt samt när full effekt förväntas bli.

Nämndens ledamöter har invändningar mot förslaget.

Beslutsunderlag

Protokoll IAN:s arbetsutskott 2021-10-13, § 79.
Tjänsteskrivelse med bilaga, 2021-10-04.

§ 161 Diskussion om nämndsmål inför verksamhetsplan 2022

(IAN-2021-00158)

Beslut

Nämnden beslutar

att tacka för informationen.

Ärendet

Förvaltningen kommer med korta inspel om nämndsmålen och indikatorerna till nästa års verksamhetsplan.

Jennie Marklund, verksamhetschef missbruk och psykisk ohälsa, informerar att indikator över hur man räknar antalet barn per lägenhet inom Bos-gruppen kommer att ändras.

§ 162 Finansiering av utlokalisering samt investeringar

(IAN-2021-00255)

Beslut

Nämnden beslutar att föreslå kommunstyrelsen besluta

att godkänna begäran på 5,5 miljoner kronor för investering gällande f.d. U centers lokaler i Ljustadalen och 1,4 miljoner kronor för tillkommande lokalkostnader för utlokaliseringen av de fyra bostadsområdena.

att tilldela Individ- och arbetsmarknadsnämnden en årlig förstärkt ram från 2022 och framåt på 1,4 miljoner kronor.

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2019-09-30, § 171, i samband med förändringar av förvaltningsorganisationen för Favi och Socialtjänsten att uppmana Nämnden för arbetsmarknad, vuxenutbildning och integration, socialnämnden samt kommunstyrelsen att skyndsamt genomföra lokaliseringen av verksamheter till bostadsområdena.

Nämnden har under 2020 och 2021 beslutat ett antal åtgärder för att kunna ha en ekonomi i balans framåt. Det beslut som kommunfullmäktige beslutade i september 2019 om utlokalisering av verksamheter i bostadsområden innebär en extra kostnad på 1,4 miljoner kronor 2022 och framåt. År 2021 kommer nämnden att ha en kostnad för redan utlokaliserad verksamhet i Bredsand.

Till följd av utlokaliseringen kommer kontorsplatser att friställas i kommunhuset. Förutsatt att förvaltningen får en lägre hyreskostnad för kommunhuset till följd av utlokaliseringen kan motsvarande hyresreduceringen vägas in i förvaltningens äskande. För de avgående lokalerna finns ingen summa att redovisa i dagsläget då förvaltningen inte erhållit något besked från Drakfastigheter om vilken kostnad/arbetsplats som kommer att avräknas.

Överläggning

Oskar Brusell (M) och Marcus Hellström (L) yrkar avslag på förvaltningens förslag.

Erfan Kakahani (V) yrkar bifall till förvaltningens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut, dels förvaltningens förslag och dels Oskar Brusells (M) m.fl. förslag om avslag.

Ordföranden ställer dessa mot varandra och finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Reservation

Oskar Brusell (M), Thomas Burman (M) och Marcus Hellström (L) reserverar sig mot beslutet.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse med bilagor, 2021-10-21.

§ 163 Presentation av aktuella arbetslöshetsciffror
(IAN-2021-00009)

Beslut

Nämnden beslutar

att tacka för informationen.

Ärendet

Håkan Norberg presenterar aktuella arbetslöshetsciffror för Sundsvalls kommun.

§ 164 Redovisning av uppdrag - ekonomiska åtgärder som inte har uppnått beslutad effekt

(IAN-2021-00009)

Beslut

Nämnden beslutar

att tacka för informationen.

Ärendet

Redovisning av uppdrag från Individ- och arbetsmarknadsnämnden 2021-08-25, § 118, där förvaltningen vid varje nämndssammanträde redogör varför de redan beslutade åtgärderna inte har fått den effekt som är beslutad.

Överläggning

Jennie Marklund och Eva Leijon redovisar ärendet, bl.a. hemmaplanslösningar, övriga åtgärder (städ på boende, schemaläggning, egenavgift), minska antalet placeringar.

§ 165 Redovisning av aktiviteter för att sänka kostnader för externa placeringar

(IAN-2021-00018)

Beslut

Nämnden beslutar

att tacka för informationen.

Ärendet

Jennie Marklund, redovisar placeringar missbruk medan Eva Leijon redovisar antalet HVB-placeringar under augusti och september 2021 samt statistik gällande stödboendeverksamheten.

**§ 166 Muntlig redovisning av förslag från Barn,
unga och familj som kan leda till en förbättrad ar-
betssituation**

(IAN-2021-00018)

Beslut

Nämnden beslutar

att tacka för informationen.

Ärendet

Eva Leijon ger en muntlig statusrapportering av ärendet.

§ 167 Minska antalet HVB- och stödboendeplatser i egen regi, inom verksamhetsområde Barn, unga och familj

(IAN-2021-00018)

Beslut

Nämnden beslutar

att ge förvaltningen i uppdrag att till nämndens sammanträde i april 2022 återkomma med plan för avveckling, samt plan för utveckling av kvarvarande boendeverksamhet och att en ordentlig ekonomisk utredning görs i ärendet med återkoppling till nämnden i februari 2022.

Ärendet

Verksamhetsområde Barn, unga och familj driver, med utgångspunkt ifrån beslutad åtgärdsplan, ett omfattande arbete i syfte att sänka kostnaderna för i första hand externa placeringar. De åtgärder som hittills har vidtagits har ännu inte gett full önskad ekonomisk effekt.

Att se över, minska och anpassa HVB och Stödboendeverksamhetens omfattning, fanns med som ett av tre åtgärdsförslag till individ- och arbetsmarknadsnämnden inför juni månads sammanträde. Inget beslut om minskning av boendeverksamheten togs då. Förvaltningen ser en möjlighet till kostnadsänkning genom att minska antalet HVB och Stödboendeplatser i egen regi, varför åtgärdsförslaget aktualiseras på nytt.

Boendeenheten

Boendeenheten består idag av Kärnhuset, som är kommunens HVB-hem för barn 0-12 år och deras föräldrar. Boendeenheten omfattar också två relativt nystartade HVB hem för ungdomar med psykosocial problematik; HVB Sundsbruk och HVB Norrmalm. Enheterna var tidigare HVB-verksamhet för målgruppen ensamkommande flyktingbarn, men har utifrån att den målgruppens kraftiga minskning, ombildats för att kunna möta andra målgruppers behov. HVB-hemmens nuvarande målgrupp är ungdomar 14-18 år, med en mer omfattande psykosocial problematik. Utöver HVB-hemmen finns inom boendeenheten också en stödboendeverksamhet bestående av totalt 30 platser för ungdomar med ”ringa vårdbehov”; Stödboende Norrmalm, 10 platser och Ungdomsboendet Hammarvägen, 6 platser samt i dagsläget 14 stödlägenheter.

HVB Sundsbruk

Sundsbruk erbjuder 8 platser till i huvudsak flickor med psykosocial problematik. Verksamheten är belägen i en större villa i 2 plan i Sundsbruk och bemannas av 8 behandlare, en behandlingsledare. Behandlingsledare och enhetschefer delar sina uppdrag mellan HVB Sundsbruk och HVB Norrmalm. Budget 2021 för verksamheten är 6 241 milj kr/år.

HVB Norrmalm och Stödboende Norrmalm

HVB Norrmalm erbjuder 8 platser till i huvudsak pojkar med psykosocial problematik. Stödboendet erbjuder 10 platser. Verksamheten är centralt belägen på Norrmalmsgatan 8 i centrala Sundsvall, och bemannas med 8 behandlare. HVB Norrmalm och Stödboende Norrmalm är samlokaliserade i samma fastighet, men olika korridorer. Samma personalgrupp arbetar i båda verksamheterna. Budget (skattemedel) 2021 för verksamheten är 5 704 milj kr/år.

Ungdomsboendet och träningslägenheter

Ungdomsboendet Hammarvägen omfattar 6 boendeplatser i egna mindre lägenheter i samma byggnad. Personalutrymme finns och verksamheten är bemannad dagtid och kvällstid samt dagtid på helger. Obemannad tid har tjänstgörande personal på HVB Sundsbruk jour för verksamheten. Till verksamheten finns också 14 träningslägenheter kopplade. Personal på ungdomsboendet stödjer och har tillsyn av ungdomar boende i träningslägenheterna. Bemanningen omfattar 4 tjänster. Budget 2021 för verksamheten är 3 079 milj kr/år.

Kostnader för externa placeringar

Att sänka kostnader för externa placeringar är ett omfattande arbete som omfattar flera delar. Färre externa placeringar handlar både om ett förändrat arbetssätt, där socialtjänstens arbete behöver startas tidigare i processen, och i högre grad inriktas mot hemmaplanslösningar, så som tex mer omfattande öppenvårdsinsatser, nätverkslösningar och ökad grad av samverkan med andra interna och externa aktörer.

Externa placeringar kommer inte att helt kunna undvikas. Däremot kan en kvalitativ och väl fungerande vårdkedja med möjlighet till kvalificerade öppenvårdsinsatser, möjlighet till placering på hemmaplan och en väl fungerande öppenvård, innebära kortare placeringstider och snabbare processer.

Att vara placerad på HVB behöver inte alltid innebära att den unge ska vara ”färdigbehandlad” när hen flyttar ut. Tvärtom kan det vara att fördra att behandlingsarbetet fortsätter på hemmaplan, i annan vårdform; stödboende, öppenvård, familjehem m.m. Placering på HVB-hem innebär trots goda intentioner också alltid en risk.

Att sammanföra ungdomar med antisocialt beteende är generellt en av de starkaste faktorerna för att utveckla och upprätthålla beteendeproblem. Forskning visar att risken för att utveckla en negativ ungdomskultur tycks vara störst på slutna institutioner som isolerar ungdomarna från världen utanför. Dessa riskfaktorer stärker ambitionen att nödvändiga institutionsplaceringar, vare sig externa interna, inte ska pågå längre än nödvändigt.

Beläggning och behov

Att i en kommun av Sundsvalls storlek bedriva HVB-hemsvård i omfattningen 2 HVB-hem med 16 platser kan te sig överdimensionerat. Som tidigare nämnts kommer behov av att kunna genomföra externa placeringar alltid att finnas. Det är ibland nödvändigt att åtminstone tillfälligt, och för att stoppa pågående negativ utveckling, placera en ungdom med distans från sin sociala kontext och innan behandlingsinsatser på hemmaplan kan bli aktuella.

Att bedriva en allt för omfattande boendeverksamhet kan leda till ett slutet system där ungdomar blir kvar längre än nödvändigt. Verksamheten behöver därför anpassas till både målgrupp och behov för att få ett jämnt in- och utflöde. Med en för stor tillgång på HVB och stödboendeplatser i egen regi uppstår en risk för att placering blir en allt för lättillgänglig lösning.

Hittills under året har ett stort fokus varit att inventera och planera alternativa lösningar för externt placerade ungdomar. Ett kvalitetsarbete med fokus på placeringar i egen regi kommer att genomföras, både mer syfte att i möjligaste mån minska och förkorta placeringsbehoven även i den interna verksamheten, samt att följa upp och utvärdera boendeenhetens funktion, kvalitet och förutsättningar att tillgodose verksamhetsområdets behov.

HVB-boendena Norrmalm och Sundsbruk har inte full beläggning på befintliga platser. I mån av platstillgång kan andra kommuner placera ungdomar inom Sundsvalls kommun boendeenhet. Platser erbjuds externt även inom stödboendeverksamheten.

Säljpriser för placeringar från andra kommuner;

- HVB 2 800 kr/dygn
- Stödboende 1 200 kr/dygn

Konsekvenser av neddragning av HVB platser och stödboendeplatser

Rent generellt är det svårt att förutse och bedöma konsekvenserna av en halvering av antalet HVB och stödboendeplatser i egen regi. Med utgångspunkt ifrån verksamhetens egna behov och beläggningsstatistik under de senaste sex månaderna, bedöms boendeenheten volymmässigt vara väl tilltagen när det gäller antalet HVB och stödboendeplatser i förhållande till kommunens storlek. I mån av utrymme kan ungdomar från andra kommuner beredas plats inom boendeenheten, vilket ger en intäkt.

Det risker som har identifierats är;

- Forskning visar att det inte lämpligt att blanda pojkar och flickor på samma HVB. Att minska antalet platser medför att flickor riskerar bli den grupp som i högre grad behöver placeras externt. Detta då pojkarna i antal är en större grupp och troligen kommer att uppta flertalet platser.
- Det är heller inte lämpligt att i samma HVB-hem ta emot ungdomar med allt för stor åldersspridning eller för varierande behov, och en lämplighetsbedömning ska genomföras inför varje ny placering.
- Minskad platstillgång kan medföra utmaningar i att kunna tillgodose aktuella och varierande behov.
- Ökat/högre tryck på egen verksamhet kan komma att medföra försämrade möjligheter att förkorta pågående externa placeringar.

Överläggning

Eva Marklund redovisar ärendet och svarar på ledamöternas frågor.

Ajournering och beslutsgång

Nämnden ajournerar sig, kl 16.15 – 16.20, för överläggning av vilket beslut som nämnden ska ta.

Efter ajourneringen yrkar Annika Söderberg (S) att nämnden inte antar den första attsatsen i förvaltningens förslag, med däremot anta förvaltningens förslag i andra attsatsen med tillägget att en ordentlig ekonomisk utredning görs i ärendet med återkoppling till nämnden i februari 2022.

Oskar Brusell (M) och Emir Özcelik (SD) yrkar bifall till Annika Söderbergs förslag.

Ordföranden finner att nämnden beslutar enligt framlagda förslag.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse med bilagor, 2021-10-20.

§ 168 Projektdirektiv Bostad först

(IAN-2021-00241)

Beslut

Nämnden beslutar

att implementera arbetet med Bostad först i ”Handlingsplan för att motverka hemlöshet”,

att inga nya projektdirektiv tas fram, samt

att arbetsutskottet och nämnden får en återkoppling av förvaltningen i januari 2022 över hur implementeringsarbetet fortgår med Bostad först och handlingsplan för att motverka hemlöshet.

Ärendet

Socialnämnden beslutade 2017 att anta projektdirektiv för Bostad först som drevs på försök under perioden 2018-2019 samt tog ett nytt beslut 2019-12-19, § 200, att uppdra till förvaltningen att ta fram nya projektdirektiv för Bostad först som ska redovisas och antas av Individ- och arbetsmarknadsnämnden.

Bakgrund

Bostad först är en väl beprövad metod för att hjälpa de personer som står allra längst från bostadsmarknaden. Under projektiden har ingen hyresvärd velat samarbeta kring konceptet och erbjuda enskilda första-handskontrakt. Sundsvalls kommun har därför bedrivit en egen variant som innebär att den enskilde får ett bostadssocialt kontrakt, men i början av vårdkedjan.

Förvaltningen gör bedömningen att det fortsatta arbetet med Bostad först kan implementeras i den handlingsplan för att motverka hemlöshet som antagits. En avgörande punkt är att någon hyresvärd vill samverka kring konceptet vilken kan undersökas i planerad dialogträff.

Överläggning

Jennie Marklund redovisar ärendet.

Oskar Brusell (M) frågar om en dialogträff är inplanerad. Jennie Marklund svarar att man har en dialogträff med Mitthem.

Beslutsunderlag

Protokoll IAN:s arbetsutskott 2021-10-13, § 83.

Tjänsteskrivelse med bilagor, 2021-10-05.

§ 169 Svar på remiss – Den organisatoriska placeringen av gymnasieskolan

(IAN-2021-00212)

Beslut

Nämnden beslutar

att anta förvaltningens skrivelse som sin egen, samt

att överlämna skrivelsen till kommunstyrelsen.

Ärendet

I Mål- och resursplan 2021-2022 med plan för 2023-2024, som kommunfullmäktige beslutade om i juni 2020, står det att ”Som ett led i att kommunen behöver göra besparingar ser vi ett behov av att se över den politiska organisationen ur ett ekonomiskt perspektiv. Därför vill vi tillsätta en fullmäktigeberedning med syfte att arbeta fram ett förslag på politisk organisation där kostnaderna minskar med tio procent”. Därefter beslutade kommunfullmäktige i januari 2021 om beredningens sammansättning; åtta ledamöter, en från vardera parti som är representerat i kommunfullmäktige, samt med kommunstyrelsens vice ordförande som ordförande. Beredningen har tittat på kostnaderna för den politiska organisationen i Sundsvalls kommun och har även tittat på frågor gällande den organisatoriska tillhörigheten av vissa verksamheter. Ansvaret för gymnasieskolan är en av frågorna som tagits upp.

Beredningen har fört diskussioner utifrån det bifogade dokumentet ”Utvärdering av IAN:s och BUN:s gemensamma nämndberedning för gymnasieskolan”. I dokumentet presenteras fyra förslag till hanteringen av gymnasieskolan i Sundsvalls kommun:

1. Oförändrad organisation: BUN bedriver ungdomsutbildning, IAN bedriver vuxenutbildning.
2. Vuxenutbildningen flyttas från IAN till BUN.
3. Sundsvalls gymnasium flyttas från BUN till IAN.
4. En ny nämnd för gymnasial utbildning inklusive övrig vuxenutbildning bildas.

Fullmäktigeberedningen har två huvudalternativ:

1. Placeringen av gymnasieskolan lämnas oförändrad (alternativ 1 i dokumentet).
2. Ansvaret för gymnasieskolan flyttas från barn- och utbildningsnämnden till individ- och arbetsmarknadsnämnden (alternativ 3 i dokumentet).

Överväganden

Förvaltningen föreslår att nämnden antar nedanstående överväganden som sina egna.

Svar på kommunstyrelsekontorets frågeställningar***Inom vilka områden ser nämnden behov av utökad samverkan mellan gymnasieskolan och vuxenutbildningen?***

Förvaltningen delar remissunderlagets (Utvärdering av IAN:s och BUN:s gemensamma nämndsberedning för gymnasieskolan, 2021-06-11) uppfattning att:

”Sammanfattningsvis bedöms den gemensamma nämndsberedningen vara en bra början. Dock har den har ännu inte resulterat i samverkan av tillräcklig omfattning eller dignitet för att kunna sägas motsvara uppdraget enligt *Organisatoriska förändringar av nämnden för arbetsmarknad, vuxenutbildning och integration samt socialnämnden* (KS-2018-00526-1) eller ambitionsnivån i *Ett Sundsvall som håller ihop – Korrigerad MRP 2021 – 2022*.”

Förvaltningen anser att utökad samverkan behövs och är möjlig inom till exempel följande områden:

Utbildningsutbud finns det stort behov av att samverka kring i syfte att både inom ungdomsskolan och vuxenutbildningen kunna erbjuda ett brett och djupt utbildningsutbud som motsvarar arbetsmarknadens behov trots begränsade resurser.

Samnyttjande av resurser såsom t.ex. lokaler, materiel/utrustning, stödfunktioner, IT-system, gemensamma upphandlingar osv (möjliggör ökad ekonomisk effektivitet).

Gemensamma utvecklingsinsatser kopplat till förbättrade resultat, nya utbildningsformer eller nya undervisningsformer.

Kompetensförsörjning kan underlättas om pedagogisk kompetens (t ex yrkeslärare) samnyttjas, och genom gemensamma fortbildningsinsatser. Om dessutom den Arbetsgivarpolitiska strategins målsättning om ”samma villkor och förutsättningar för alla medarbetare” uppfylls såtillvida att semestertjänst tillämpas för samtliga lärare i Sundsvall kommun, underlättas kompetensförsörjning ytterligare.

Hur avser nämnden arbeta för att tillgodose en gemensam ändamålsenlig politisk styrning?

Som framgår i remissunderlaget finns redan tydliga uppdrag om fördjupad samverkan mellan nämnderna/förvaltningarna. För att ambitionen i uppdragen ska uppnås behöver båda nämnderna förhålla sig

aktiva till dem, fokusera på helhetssyn, omställningsförmåga och gemensamma mål, samt stärka den gemensamma beredningen.

Nämnderna kan arbeta för att tillgodose en gemensam ändamålsenlig politisk styrning på tre sätt:

- Aktivt och på eget initiativ **initiera** att ärenden/frågeställningar/utmaningar hanteras i den gemensamma beredningen.
- Återkommande **efterfråga** vilka ärenden/frågeställningar/utmaningar förvaltningen ser bör hanteras i den gemensamma beredningen
- Regelbundet **följa upp** utvecklingen/resultat av den gemensamma beredningen, och i det fall önskad utveckling uteblir, närmare undersöka skälen för detta.

Vilka åtgärder anser nämnden behöver vidtas för att stärka den förvaltningsöverskridande styrningen och ett mer effektivt användande av kommunens samlade resurser?

Som framgår i remissunderlaget finns redan tydliga uppdrag om fördjupad samverkan mellan nämnderna/förvaltningarna. För att ambitionen i uppdragen ska uppnås är det grundläggande att

- Nämndernas **förhållningssätt i alla lägen måste böttna i helhetssyn**, såväl i beslutsfattande som i dialog med respektive förvaltning, med gemensam utveckling och effektivisering som mål. Det får aldrig ses som en lösning att skjuta över egna eller gemensamma problem på den andra förvaltningen/nämnden: Gemensamma utmaningar löses gemensamt.
- Nämnderna **följer upp att fattade beslut genomförs.**
- Nämnderna **säkerställer en kultur/ett förhållningssätt inom respektive förvaltning som baseras på helhetssyn och vilja till gemensam utveckling**, där gemensamma utmaningar löses gemensamt. En sådan kultur måste genomsyra all verksamhet, ända ut i arbetslag e dyl. Viktiga redskap för att initiera sådan kulturutveckling kan t ex arbetet inom Sundsvalls väg framåt vara, liksom de krav på gemensam dimensionering av utbildningsutbud som den så kallade Stjerqvistutredningen av allt att döma kommer att föra med sig. En viktig förutsättning är också att säkerställa att olika personalgrupper träffas över förvaltningsgränserna, att formella och informella strukturer möjliggör gemensam utveckling.

Ställningstagande kring alternativen som presenteras i ”Utvärdering av IAN och BUN:s gemensamma nämndsberedning för gymnasieskolan”.

Förvaltningen instämmer i kommunstyrelsekontorets bedömning av de fyra alternativen i remissunderlaget (Utvärdering av IAN:s och BUN:s gemensamma nämndsberedning för gymnasieskolan, 2021-06-11). I sammanfattning innebär det att förvaltningen anser att utredningsalternativ 1 eller utredningsalternativ 4 är de starkaste alternativen i dagsläget.

Utredningsalternativ 4 (inrättande av en gymnasienämnd) är det alternativ som kan förväntas ge bäst förutsättningar för samverkan, utveckling och effektiv kompetensförsörjning av platsen Sundsvall. Dock har de berörda förvaltningarna relativt nyligen omorganiserats och kan behöva tid att landa i sin nya struktur och arbetsro att prioritera nödvändig utveckling av verksamheten och samarbetet mellan verksamheterna.

Utredningsalternativ 1 ger sämre förutsättningar för verksamhetsutveckling, samverkan och effektiv kompetensförsörjning av platsen Sundsvall än utredningsalternativ 4, men bedöms ändå ge påtagligt bättre förutsättningar än alternativ 3.

Om utredningsalternativ 1 är det som får fortsätta gälla framgent är det viktigt att man från politikens sida poängterar vikten av att även inom BUNs verksamhet bidra till Sundsvalls väg framåt och kompetensförsörjningsperspektivet, och att Sundsvalls gymnasiums verksamhet behöver ges högre prioritet inom nämnd, förvaltning och stödfunktioner.

Remissens huvudfokus är dock utredningsalternativ 1 respektive 3. Förvaltningen ser för- och nackdelar med båda alternativen, men med påtaglig övervikt av nackdelar i anslutning till alternativ 3, och **förordar följaktligen utredningsalternativ 1** före utredningsalternativ 3.

Förvaltningen anser att utredningsalternativ 1 är att föredra eftersom det:

- Ger de berörda nämnderna och förvaltningarna tid och arbetsro att slutföra påbörjat utvecklingsarbete kopplat till resultat (BUN) samt konsolidering som nämnd och verksamhet (IAN, som är en relativt nybildad nämnd).
- Ger båda nämnderna arbetsro att genomföra nödvändigt besparingsarbete.
- Säkerställer att IAN:s verksamhet även framgent har en storlek/omfattning som möjliggör överblick, kontroll och styrfart.

Förvaltningen instämmer i kommunstyrelsekontorets bedömning av utredningsalternativ 3 och föreslår därför att det inte genomförs. Förslaget kan ge påtagligt förbättrade förutsättningar för samarbete, utveckling och kompetensförsörjning av platsen Sundsvall i och med att alla gymnasial utbildning samlas i en förvaltning, men ger också påtagliga nackdelar som sammantaget överväger fördelarna:

- IAN är en relativt nybildad nämnd och behöver tid att konsolidera sin verksamhet innan ytterligare organisationsförändringar genomförs.
- Om IAN:s verksamhet utökas med Sundsvalls gymnasium blir utbildningsverksamheten inom IAN mycket större och i mer jämvikt med nämndens övriga verksamhet (vilket är positivt), men samtidigt ökar verksamhetens storlek kraftigt men påtagligt försämrade förutsättningar för överblickbarhet och ”styrfart”, i ett läge där den tillkommande verksamheten har stort utvecklingsbehov (resultat), stora besparingsbehov, annat arbetstidsavtal och påtagligt anorlunda kultur än befintlig verksamhet inom IAN.
- Högkvalitativ och väl tilltagen vuxenutbildning (yrkespaket) kommer mot bakgrund av den demografiska utvecklingen att vara en helt avgörande faktor för kompetensförsörjning och förmåga att ställa om vid stora svängningar på arbetsmarknaden – t ex varsel eller etableringar – under överskådlig framtid, och därmed också för tillväxt i Sundsvallsregionen. Att tillföra en verksamhet med stort besparingsbehov ökar risken för besparingar inom icke lagstadgad verksamhet inom Vuxenutbildningen, vilket skulle vara ytterst negativt för kompetensförsörjning och Sundsvalls väg framåt.

Överläggning

Kerstin Nordensson redovisar ärendet.

Beslutsunderlag

Protokoll IAN:s arbetsutskott 2021-10-13, § 85.

Tjänsteskrivelse med bilagor, 2021-10-18.

§ 170 Svar på remiss - Program för social hållbarhet

(IAN-2021-00196)

Beslut

Nämnden beslutar

att anta förvaltningens remissvar som sitt eget, samt

att under målområde 1, ”Arbete”, arbeta in målsättningen om 5 000 nya jobb till 2030 som kommunfullmäktige fastställt som den andra av Sundsvalls kommuns huvudprioriteringar jämte målet om att utjämna sociala skillnader i levnadsvillkor.

Ärendet

Individ- och arbetsmarknadsnämnden har fått på remiss styrdokumentet Program för social hållbarhet, som härrör från ett beslut i kommunfullmäktige 2017-10-30, § 201, där kommunstyrelsen fick i uppdrag att ta fram en strategi för social hållbarhet.

Bakgrund

Styrdokumentet visar prioriteringarna för arbetet med social hållbarhet i Sundsvall. Programmets övergripande målsättning är att utjämna sociala skillnader i levnadsvillkor mellan invånare i Sundsvall. Det är således en strävan efter att öka jämlikheten, vilket bidrar till ett socialt hållbart samhälle.

Remissvar

Förvaltningen ställer sig positiv till förslaget till Program för social hållbarhet och välkomnar programmet då det ger det helhetsperspektiv och förslag till sammanhållet fokus på frågorna som är nödvändiga för att lyckas med nå efterfrågad måluppfyllelse.

Förvaltningen avser därför införliva programmets mål och ambitioner i det redan pågående arbetet för social hållbarhet. Programmet ligger väl i linje med förvaltningens ambitioner och bidrar med ett övergripande helhetsperspektiv till det dagliga arbetet. Programmet sätter verksamheterna i ett större sammanhang och belyser värdet av att ständigt söka arbetsformer och metoder som gynnar medborgaren och därigenom verksamheterna.

Indikatorerna som är presenterade i programmet är relevanta, men kan komma att eventuellt kompletteras med kvalitativa. Det för att ytterligare säkerställa kvaliteten i insatser som vård- och omsorgsförvaltningen avser att göra för att realisera den övergripande målsättningen

för programmet som lyder: *Att utjämna sociala skillnader i levnadsvillkor.*

Överläggning

Erik Sandberg redovisar ärendet och svarar på ledamöternas frågor.

Erfan Kakahani (V) yrkar på följande tilläggsattsats:
att under målområde 1, ”Arbete”, arbeta in målsättningen om 5 000 nya jobb till 2030 som kommunfullmäktige fastställt som den andra av Sundsvalls kommuns huvudprioriteringar jämte målet om att utjämna sociala skillnader i levnadsvillkor.

Nämndens ledamöter har inga invändningar mot tilläggsförslaget.

Beslutsunderlag

Protokoll IAN:s arbetsutskott 2021-10-13, § 86.

Tjänsteskrivelse med bilagor, 2021-10-05.

§ 171 Ordförandeförslag om att utreda möjligheten till inrätta en personlig koordinator vid missbruksbehandling

(IAN-2021-00242)

Beslut

Nämnden beslutar

att förvaltningen utreder möjligheten till att kunna erbjuda en personlig koordinator för personer som genomgår en missbruksbehandling,

att syftet med utredningen ska vara att utreda hur utsedd koordinator ska vara ett stöd för den enskilde genom hela vårdkedjan,

att förvaltningen rapporterar resultatet av utredningen till individ- och arbetsmarknadsnämnden senast vid aprilmötet 2022, samt

att förvaltningen får i uppdrag att återkoppla status vad gäller att utreda möjligheten till att inrätta en personlig koordinator vid missbruksbehandling till IAN:s arbetsutskotts sammanträde i januari.

Ärendet

När man genomgår en behandling för sitt missbruk så behövs det stöd från samhällets alla sidor. Allt ifrån att hjälpa till med en bostad till att skaffa en giltig id-handling. Därför föreslås att förvaltningen utreder möjligheten att införa en personlig utsedd koordinator som ska vara ett stöd genom hela vårdkedjan. Koordinatorn ska vara frivillig och erbjudas till de personer som har beviljats en missbruksbehandling inom verksamhetsområdet missbruk och psykisk ohälsa. En viktig uppgift för koordinatorn blir att underlätta vägen tillbaka till eget arbete och bostad för den enskilde.

Överläggning

Jonas Väst (S) ger en kort redogörelse av ärendet och svarar på ledamöternas frågor.

Oskar Brusell (M) yrkar bifall arbetsutskottets förslag samt yrkar på en tilläggsattsats: att förvaltningen får i uppdrag att återkoppla status vad gäller att utreda möjligheten till att inrätta en personlig koordinator vid missbruksbehandling till IAN:s arbetsutskotts sammanträde i januari.

Jonas Väst (S) bifaller tilläggsattsatsen.

Beslutsunderlag

Protokoll IAN:s arbetsutskott 2021-10-13, § 87.

Ordförandeförslag om att utreda möjligheten till inrätta en personlig
koordinator vid missbruksbehandling, 2021-10-06.

§ 172 Rapportering av ej verkställda beslut enligt LSS, kvartal 2, 2021

(IAN-2021-00013)

Beslut

Nämnden beslutar

att godkänna redovisningen av ej verkställda beslut enligt 9 § punkt 10 lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) för andra kvartalet år 2021, samt

att överlämna rapporten till kommunfullmäktige och kommunens revisorer.

Ärendet

Kommunerna är skyldiga att rapportera beslut enligt lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) som inte är verkställda inom tre månader från beslutsdatum alternativt beslut som verkställts men sedan avbrutits och inte verkställts inom tre månader från avbrottsdatum.

Rapporten görs till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) varje kvartal och ska också lämnas till kommunfullmäktige och kommunens revisorer. Vid rapporteringen av ej verkställda beslut redovisas samtidigt de gynnandebeslut som fanns med som ej verkställda vid föregående kvartal men som har verkställts sedan dess. Individ- och arbetsmarknadsnämnden ansvarar jämte vård- och omsorgsnämnden för att tillhandahålla daglig verksamhet med stöd av 9 § 10 punkt lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade.

För andra kvartalet 2021 lämnas bifogad rapport till kommunfullmäktige och kommunens revisorer. Nämnden redovisar totalt 32 stycken ej verkställda beslut för andra kvartalet 2021 enligt 9 § punkt 10 lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS).

Av de beslut som inte har verkställts omfattas 12 kvinnor och 17 män. Inga beslut har avslutats utan verkställighet. Tre beslut som rapporterades som ej verkställda under första kvartalet år 2021 har verkställts under andra kvartalet år 2021.

Kommunens dagliga verksamheter stängde den 2 april 2020 för att minska spridningen av coronaviruset och sjukdomen Covid-19. Totalt är det 33 beslut som fortsatt inte varit verkställda på grund av stängningen av dagliga verksamheter med anledning av pandemin. Av dessa har fem beslut verkställts under andra kvartalet 2021.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse med bilaga, 2021-09-17.

§ 173 Redovisning av ej verkställda beslut enligt SoL, kvartal 2 2021

(IAN-2021-00014)

Beslut

Nämnden beslutar

att godkänna redovisningen av ej verkställda beslut enligt socialtjänstlagen för andra kvartalet 2021, samt

att överlämna rapporten till kommunfullmäktige och kommunens revisorer.

Ärendet

Kommunerna är skyldiga att rapportera beslut enligt socialtjänstlagen som inte är verkställda inom tre månader från beslutsdatum alternativt beslut som verkställts men sedan avbrutits och inte verkställts inom tre månader från avbrottsdatum. Rapporten görs till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) varje kvartal och ska också lämnas till kommunfullmäktige och kommunens revisorer.

För andra kvartalet år 2021 lämnas bifogad rapport till kommunfullmäktige och kommunens revisorer. Nämnden redovisade totalt 27 stycken ej verkställda beslut för andra kvartalet 2021 enligt socialtjänstlagen. Totalt omfattas 16 män och 11 kvinnor. Av de 27 beslut som inte verkställts kvartal två avser sju beslut dagverksamhet, två beslut bostad med särskild service, sju beslut kontaktfamilj och 11 beslut bostadssocialt kontrakt.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse med bilaga, 2021-09-17.

§ 174 Val av ny ersättare till IAN:s individutskott

(IAN-2020-00286)

Beslut

Nämnden beslutar

att utse Ingela Eriksson (V) till ersättare i Individ- och arbetsmarknadsnämndens individutskott.

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2021-09-27, § 186, att bevilja Ann Modins (V) avsägelse som ersättare i Individ- och arbetsmarknadsnämnden samt utse Ingela Eriksson (V) till ny ersättare för återstående delen av mandatperioden. Individ- och arbetsmarknadsnämnden har att till individutskottet utse en ny ersättare för (V).

BeslutsunderlagTjänsteskrivelse med bilaga, 2021-10-15.

§ 175 Redovisning av delegationsbeslut samt anmälningsärenden, oktober 2021

(IAN-2021-00026)

Beslut

Nämnden beslutar

att godkänna redovisningen av delegationsbesluten och anmälningsärenden.

Ärendet

Följande delegationsbeslut och anmälningsärenden redovisas.

Delegationsbeslut

Beslut	Delegationsnummer
Lönebeslut, som fattats under tiden 2021-09-01-2021-10-05	232/2021 – 252/2021

Anmälningsärenden

Inspektionen för vård och omsorg

- 2021-10-14. Beslut, avslutad tillsynsärende av IAN:s arbete inom individ och familjeomsorg.
- 2021-10-19. Besluta, avslutad tillsyn HVB Estonte Sundsbruk.

Kommunrevisionen

- Rapport ”Förstudie servicecenter”, 2021-09-17.

Servicecenter IT

- Riktlinje för hantering av IT- och informationssäkerhetsincidenter.

Barn- och utbildningsförvaltningen

- Samverkansrutin mellan Barn- och utbildningsförvaltningen och Individ- och arbetsmarknadsförvaltningen, verksamhet Barn, Unga och familj.

Kommunstyrelsens personalutskott

- Protokoll 2021-09-21, § 30. ”Uppföljning av plan för en god arbetsmiljö mot diskriminering 2021”.
- Protokoll 2021-09-21, § 31. ”Årlig uppföljning av systematiskt arbetsmiljöarbete 2021”.

Kommunstyrelsen

- Protokoll 2021-10-11, § 208. ”Ett Sundsvall som håller ihop – Organisation och verksamhet”.

Kommunfullmäktige

- Protokoll 2021-09-27, § 186. ”Valärenden”.
- Protokoll 2021-09-27, § 193. ”Höjning av taxa för timkostnaden för tolktjänster”.

Individ- och arbetsmarknadsförvaltningen

- Aktuella nämndsuppdrag till förvaltningen, oktober 2021.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse med bilaga, 2021-10-15.

§ 176 Övrigt – godkännande av praktikants närvaro på nämnd och individutskott

(IAN-2021-00002)

Beslut

Nämnden beslutar

att tillåta praktikanten Gunnel Sundvik närvara vid individ- och arbetsmarknadsnämndens samt individutskottets sammanträden under perioden 2021-08-13 – 2021-12-10.

Ärendet

Gunnel Sundvik studerar till socionom och gör praktik på förvaltningen under perioden 2021-08-13 – 2021-12-10.

Genom att få möjlighet att observera sammanträden kommer praktikanten kunna få en fördjupad förståelse av hur det kommunala nämndsystemet fungerar.

Erfan Kakahani (V) frågar nämnden om Gunnel Sundvik kan närvara vid individ- och arbetsmarknadsnämndens och individutskottets sammanträden under praktikperioden 2021-08-13 – 2021-12-10.

Nämndens ledamöter har inga invändningar mot förslaget.
